**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення Варковицької сільської  ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради»**

**І.Визначення проблеми**

**Проблема, яку передбачається розв’язати шляхом державного регулювання:**

     Згідно із статтею 10 та пунктом 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплене право органів місцевого самоврядування встановлювати місцеві податки і збори в межах своїх повноважень.

 Відповідно до пункту 12.3.5.статті 12 Податкового кодексу України (далі Кодекс), якщо сільська рада до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

 Враховуючи положення Кодексу та Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», виникає необхідність встановлення на території Варковицької сільської ради податку нанерухоме майно, відмінне від земельної ділянки та прийняття рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради».

 **Важливість проблеми:**

 Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку сільської ради здійснюється шляхом реалізації різних програм, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету. Ключовим напрямом бюджетної політики при формування видаткової частини сільського бюджету є раціональне використання фінансових ресурсів шляхом концентрації коштів на виконання пріоритетних програм і заходів, які забезпечуватимуть життєдіяльність громади. Враховуючи, що податок на майно в повному обсязі зараховується до місцевого бюджету, його встановлення є додатковим джерелом наповнення бюджету сільської ради.

 **Аналіз втрат до сільського бюджету**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Назва показника | У разі прийняття рішення  | У разі неприйняття рішення | Відхилення, тис.грн (втрати до бюджету) |
| Ставка, % | Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн. | Ставка, %(мінімальна) | Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн. |
| Податок на нерухоме майно відмінне від земельної ділянки | 0,1-1,5% | 210,0 |  0 |  0  | 210,0 |

 Враховуючи вищевикладене Варковицькою сільською радою розробляється проект рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно , відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Варковицької сільської ради.

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни  | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

 **Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

 Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим , оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

 **Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

 Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. А саме, у разі, якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов’язані з розв’язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

* встановлення доцільних і обґрунтованих розмірів ставок місцевих податків і зборів з урахуванням рівня платоспроможності громадян та суб’єктів господарювання та відповідно до потреб сільського бюджету;
* встановлення пільг щодо сплати податку на нерухоме майно , відмінне від земельної ділянки;
* забезпечення додаткових надходжень до сільського бюджету з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку Варковицької сільської ради;
* забезпечення дотримання вимог Податкового кодексу щодо місцевих податків та зборів.

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1 | Відмова від введення в дію запропонованого акта |
| Альтернатива 2 | Прийняття проекту рішення у запропонованому вигляді |
| Альтернатива 3 | Встановлення максимальних ставок податку |

 **2**.**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|    **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | відсутні |
| Альтернатива 2 | - надходження додаткових коштів до сільського бюджету;- спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням. |
| Альтернатива 3 | - Максимальні надходження коштів до місцевого бюджету. Спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громади**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати**  |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ | Відсутні  |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. | Сплата податків за встановленими ставками |
| Альтернатива 3 | Вирішення більшої кількості проблем за рахунок зростання дохідної частини сільського бюджету | Надмірне податкове навантаження |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показник** | **великі** | **середні** | **малі** | **мікро** | **Разом**  |
| Кількість суб’єктів господарювання , що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 34 | 34 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100% | х |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати**  |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ | Відсутні  |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками.Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян. | Сплата податків за встановленими ставками |
| Альтернатива 3 | Відсутні | Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1- цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | У разі неприйняття регуляторного акта, податок на майно справлятиметься по мінімальних ставках, що спричинить втрати до- хідної частини сільського бюджету. Вказана альтернатива є неприйнятною. |
| Альтернатива 2  | 3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно , відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради» будуть досягнуті майже в повній мірі. До бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податку |
| Альтернатива 3  | 2-цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті частково (проблема значно зменшиться , деякі важливі та критичні аспекти проблеми залишаться невирішеними) | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу**  |
| Альтернатива 2 | **Держава:** - надходження додаткових коштів до сільського бюджету;- спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради.**Громадяни:** **-** сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками . Встановлення пільг по сплаті податків для окремих категорій громадян.**Суб’єкти господарювання :** сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. Запровадження корегуючи (пом’якшувальних) заходів для малого підприємництва. | **Держава:**- Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.**Громадяни:**- сплата податків за встановленими ставками.**Суб’єкти господарювання :** сплата податків і зборів за встановленими ставками. | Наповнення сільського бюджету, збереження суб’єктів господарювання та робочих місць. |
| Альтернатива 3  | **Держава:** - максимальні надходження коштів до бюджету;- спрямування надлишків на соціально-економічний розвиток сільської ради.**Громадяни:** **-** Вирішення більшої кількості проблем за рахунок зростання дохідної частини сільського бюджету.**Суб’єкти господарювання :** відсутні | **Держава:**- Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.**Громадяни:**- Надмірне податкове навантаження.**Суб’єкти господарювання :** Надмірне податкове навантаження, яке може спричинити занепад малого бізнесу, який провадить діяльність на території ради | **Держава:** - Надмірне податкове навантаження.Зменшення кількості суб’єктів господарювання. |
| Альтернатива 1 | **Держава:** відсутні**Громадяни:** Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ**Суб’єкти господарювання:**Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ | **Держава:** відсутні**Громадяни:** відсутні**Суб’єкти господарювання:**відсутні | Зменшення надходжень до сільського бюджету , підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно , відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради» будуть досягнуті майже в повній мірі. До бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати податку, а податкове навантаження для платників не буде надмірним. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податку | Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |
| Альтернатива 3 | Цілі регулювання можуть бути досягнуті частково. Надмірне податкове навантаження на суб’єктів господарювання знівелює вигоди від значного збільшення дохідної частини місцевого бюджету. Балансу інтересів досягнути неможливо. | Збільшення підприємцями цін через збільшення розміру податку. Виникнення податкового боргу по причині несплати місцевих податків і зборів. Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, податок на майно справлятиметься по мінімальних ставках, що спричинить втрати дохідної частини сільського бюджету. Вказана альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:- Податкового кодексу України;- Бюджетного кодексу України;- Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |

 Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обгрунтованих місцевих податків і зборів, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Варковицької сільської ради.

**V.Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми .**

   В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Варковицької сільської ради, інформації бухгалтерії Варковицької сільської ради, проведених консультацій, нарад, зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого податку

 **Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

 Розроблення проекту рішення Варковицької сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно , відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради»» та АРВ до нього.

 Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень .

 Підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

 Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

 Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

 Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

 Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VІ .Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

 Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання , перевищує 10%, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта .

 **VІІ. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Термін дії запропонованого регуляторного акта -** до прийняття нового рішення.

**Обгрунтування запропонованого терміну дії акта:**

 У разі якщо сільська рада якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та не оприлюднила рішення про встановлення місцевих податків та зборів на наступний рік, такі податки справляються, виходячи з норм Кодексу, із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосування таких місцевих податків та зборів.

Передбачається, що відповідно з обраною альтернативою, платники податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки, будуть неухильно виконувати вимоги запропонованого проекту рішення, тобто в повному обсязі та своєчасно здійснювати податкові платежі. Платники податку несуть відповідальність за порушення податкового законодавства: фінансову, адміністративну, кримінальну (пункт 111.1 статті 111 ПКУ).

Впровадження та виконання вимог проєкту рішення не потребує забезпечення ресурсами, оскільки податок не є новим.

На дію регуляторного акта можуть негативно вплинути економічна криза та значні темпи інфляції.

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності є:

* забезпечення відповідних надходжень до сільського бюджету від сплати податку;
* створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб населення сільської ради;
* кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта , не обмежується.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **Значення показника** |
| 1 | Розмір надходжень до місцевого бюджету від податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки | грн. | 210000 |
| 2 | Кількість суб’єктів господарювання та /або фізичних осіб , на яких поширюватиметься дія акта | од. | 34 |
| 3 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | грн. | 210000 |
| 4 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | год. | 2 |
| 5 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 50% | Відповідно до ч.5 ст.12 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в ЗМІ Таким чином, рівень поінформованості суб’єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Відповідна інформація буде розміщена на офіційному веб-сайті Варковицької сільської ради |

**ІХ.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

   Базове  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  до  набрання  чинності  цим  регуляторним  актом  шляхом  збору  пропозиції  і  зауважень  до проекту  та їх  аналізу.

 Повторне  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  через  рік  з  дня  набрання  чинності, але  не  пізніше  двох  років  з  дня  набрання  чинності  цим  актом, якщо  рішенням  регуляторного  органу,  який  прийняв  цей  регуляторний  акт, не встановлено  більш ранній  строк, з використанням  показників  результативності  шляхом   аналізу  статистичних  даних  порівняно  з  даними  базового  відстеження  результативності.

 Періодичне  відстеження результативності  прийнятого  рішення  здійснюється  раз  на  кожні  три   роки, починаючи  з  дня  закінчення  заходів  з  повторного  відстеження  результативності  цього  акта.

 Сільський голова Юрій ПАРФЕНЮК

Зворотний зв’язок:

поштова адреса: 35612, Рівненська обл., Дубенський р-н, с. Варковичі, вул. Шевченка, 15 , тел. (036) 56-73-160;

електронна адреса: varkovsr@ukr.net

***Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань*** ***фінансів,***

***бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва***.

 Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради»з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Регуляторний акт**-** проект рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

 В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

 Таким чином, проект регуляторного акта – «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки території Варковицької сільської ради.» з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

 Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

 Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету , регуляторної політики та соціального захисту населення за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки території Варковицької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», реалізація в дію якого надасть можливість:

 - для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів Варковицької сільської ради щодо встановлення ставок та пільг із сплати податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки на території Варковицької сільської ради;

 - для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства

Голова постійної комісії сільської ради

з питань планування, фінансів,

бюджету,соціально-економічного розвитку

інвестицій та міжнародного співробітництва Мирослава Євтушенко