**АНАЛІЗ РЕГУЛЯТОРНОГО ВПЛИВУ**

**до проекту рішення Варковицької сільської  ради «Про затвердження Положення та встановлення розміру ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради»**

**І.Визначення проблеми**

**Проблеми, які пропонується розв’язати та причини їх виникнення:**

* Наповнення доходної частини селищного бюджету шляхом сплати єдиного податку фізичними особами-підприємцями першої та другої груп;
* Забезпечення дотримання вимог ст..12 Кодексу щодо місцевих податків і зборів, які встановлюються сільською радою до початку наступного бюджетного періоду;
* Встановлення фіксованих ставок єдиного податку для фізичних осіб-підприємців першої та другої груп.

**Важливість проблеми:**

Розвиток країни неможливий без ефективного розвитку громад, які потребують відповідного фінансового забезпечення, безпосередньо залежного від способу наповнення місцевих бюджетів. Проблема, яку пропонується вирішити шляхом прийняття відповідного регуляторного акта, дуже важлива для нашої громади. Відповідно до статті 10 та пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України законодавчо закріплено право органів місцевого самоврядування приймати рішення про встановлення місцевих податків та зборів, в межах своїх повноважень та в порядку, визначеному чинним законодавством.

Забезпечення стабільного економічного та соціального розвитку сільської ради здійснюється шляхом реалізації різних програм, виконання яких залежить від наповнення місцевого бюджету. Ключовим напрямом бюджетної політики при формування видаткової частини сільського бюджету є раціональне використання фінансових ресурсів шляхом концентрації коштів на виконання пріоритетних програм і заходів, які забезпечуватимуть життєдіяльність громади.

Пропонується на 2022рік залишити ставки єдиного податку на рівні поточного року, а саме :

Для першої групи платників єдиного податку, визначеної Податковим кодексом України у розмірі - **10%** розміру прожиткового мінімуму для працездатних осіб встановленого законом на 1 січня податкового (звітного) року на всі види діяльності, які дозволені для даної групи платників єдиного податку з усіма обмеженнями та особливостями, викладеними в Податковому кодексі України.

Для другої групи платників єдиного податку, визначеної Податковим кодексом України у розмірі - **20%** розміру мінімальної заробітної плати, встановленої законом на 1 січня податкового (звітного) року на всі види діяльності, які дозволені для даної групи платників єдиного податку з усіма обмеженнями та особливостями, викладеними в Податковому кодексі України.

Фінансовий ресурс сільського бюджету на 2021 рік сформовано на основі норм чинних Податкового та Бюджетного кодексів України та інших законодавчих актів, що стосуються місцевих бюджетів. Ключовим напрямом бюджетної політики при формуванні показників видаткової частини сільського бюджету є раціональне використання фінансових ресурсів шляхом концентрації коштів на виконання пріоритетних програм і заходів, які забезпечуватимуть життєдіяльність громади. . Враховуючи, що єдиний податок в повному обсязі зараховується до місцевого бюджету , його встановлення є додатковим джерелом наповнення бюджету сільської ради.

**Аналіз втрат до сільського бюджету**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Назва показника | У разі прийняття рішення | | У разі неприйняття рішення | | Відхилення, тис.грн (втрати до бюджету) |
| Ставка, % | Очікуваний обсяг надходжень, грн. | Ставка, %  (мінімальна) | Очікуваний обсяг надходжень, тис.грн. |
| Єдиний податок | 10-15% | 2986200,0 | 0 | 0 | 2986200,0 |

Враховуючи вищевикладене Варковицькою сільською радою розробляється проект рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради» та оприлюднюється на офіційному веб-сайті Варковицької громади

**Визначення основних груп (підгруп), на які проблема справляє вплив:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Групи (підгрупи) | Так | Ні |
| Громадяни | + |  |
| Держава | + |  |
| Суб’єкти господарювання | + |  |
| у тому числі суб’єкти малого підприємництва | + |  |

**Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою ринкових механізмів:**

Застосування ринкових механізмів для вирішення вказаної проблеми не є можливим , оскільки здійснення вищезазначених заходів є засобом державного регулювання та відповідно до Податкового кодексу України є компетенцією сільської ради.

**Обгрунтування неможливості вирішення проблеми за допомогою діючих регуляторних актів:**

Зазначена проблема не може бути вирішена за допомогою діючих регуляторних актів з огляду на вимоги Податкового кодексу України. Згідно п.12.3.3. ст. 12 Податкового кодексу України копія прийнятого рішення про встановлення місцевих податків та зборів або про внесення змін до них надсилається в електронному вигляді у десятиденний строк з дня прийняття до контролюючого органу, в якому перебувають на обліку платники відповідних місцевих податків та зборів, але не пізніше 25 липня року, що передує бюджетному періоду, в якому планується застосовування встановлюваних місцевих податків та зборів або змін до них..

**ІІ. Цілі державного регулювання**

**Цілі державного регулювання, безпосередньо пов’язані з розв’язанням проблеми:**

Проект регуляторного акта спрямований на розв’язання проблеми, визначеної в попередньому розділі.

Основними цілями регулювання є:

* визначення вичерпного переліку податків і зборів , що мають справлятись на території сільської ради;
* встановлення ставок місцевих податків і зборів в межах визначених Податковим кодексом
* забезпечення сталих надходжень до сільського бюджету з метою забезпечення належного фінансування програми соціально-економічного розвитку Варковицької сільської ради;

**ІІІ. Визначення та оцінка альтернативних способів досягнення цілей.**

**1.Визначення альтернативних способів**

|  |  |
| --- | --- |
| Вид альтернативи | Опис альтернативи |
| Альтернатива 1  Неприйняття регуляторного акта | Відповідно до пункту 12.3.5.статті 12 Податкового кодексу України (далі Кодекс), єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду, що суттєво погіршить надходження до бюджету. |
| Альтернатива 2  Прийняття проекту рішення у запропонованому вигляді | Забезпечення досягнення цілей державного регулювання.  Сталі надходження до бюджету сільської ради.  Встановлення ставок єдиного податку надає можливість отримати орієнтовно 3,0 млн.грн надходжень до сільського бюджету, що дозволить виконати програми соціально-економічного розвитку. |

**2**.**Оцінка вибраних альтернативних способів досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **витрати** |
| Альтернатива 1 | відсутні | Відповідно до пункту 12.3.5.статті 12 Податкового кодексу України (далі Кодекс), єдиний податок буде справлятись виходячи з норм Податкового кодексу України із застосуванням ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує звітному періоду та суттєво погіршить надходження до бюджету. |
| Альтернатива 2 | - надходження додаткових коштів до сільського бюджету;  - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради. | Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його оприлюдненням. |

**Оцінка впливу на сферу інтересів громади**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, передбаченими ПКУ | Відсутні |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. | відсутні |

**Оцінка впливу на сферу інтересів суб’єктів господарювання**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **показник** | **великі** | **середні** | **малі** | **мікро** | **Разом** |
| Кількість суб’єктів господарювання , що підпадають під дію регулювання, одиниць | 0 | 0 | 0 | 35 | 35 |
| Питома вага групи у загальній кількості, відсотків | 0 | 0 | 0 | 100% | 100% |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Вид альтернативи** | **Вигоди** | **Витрати** |
| Альтернатива 1 | Сплата податку за мінімальними ставками, ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує звітному періоду | Сплата податку за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує звітному періоду. Ставки податку будуть різні по населених пунктах. |
| Альтернатива 2 | Сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками, які будуть однакові на території всієї громади | Сплата податків за встановленими ставками, |

**ІV. Вибір найбільш оптимального альтернативного способу досягнення цілей**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності (досягнення цілей під час вирішення проблеми)** | **Бал результативності (за чотирибальною системою оцінки)** | **Коментарі щодо присвоєння відповідного бала** |
| Альтернатива 1 | 1- цілі прийняття регуляторного акта не можуть бути досягнуті (проблема продовжує існувати) | У разі неприйняття регуляторного акта, єдиний податок справлятиметься по ставок, які діяли до 31 грудня року, що передує звітному періоду та суттєво погіршить надходження до бюджету. Вказана альтернатива є неприйнятною. |
| Альтернатива 2 | 3 – цілі прийняття регуляторного акта можуть бути досягнуті майже повною мірою (усі важливі аспекти проблеми існувати не будуть) | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради » будуть досягнуті майже в повній мірі. До бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати податку. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Рейтинг результативності** | **Вигоди (підсумок)** | **Витрати (підсумок)** | **Обґрунтування відповідного місця альтернативи у рейтингу** |
| Альтернатива 2 | **Держава:**  - надходження додаткових коштів до сільського бюджету;  - спрямування додаткового фінансового ресурсу на соціально-економічний розвиток сільської ради.  **Громадяни:**  **-** сплата єдиного податку за обґрунтованими ставками . **Суб’єкти господарювання :** сплата податків і зборів за обґрунтованими ставками. | **Держава:**  - Витрати пов’язані з підготовкою регуляторного акта та його офіційним опублікуванням в друкованому засобі масової інформації.  **Громадяни:**  - сплата податків за встановленими ставками.  **Суб’єкти господарювання :**  сплата податків і зборів за встановленими ставками. Детальна інформація щодо очікуваних витрат наведена в додатку 4 до цього АРВ. | Наповнення сільського бюджету, збереження суб’єктів господарювання та робочих місць. |
| Альтернатива 1 | **Держава:**  відсутні  **Громадяни:**  відсутні  **Суб’єкти господарювання:**  Сплата податку за ставками, які діяли до 31 грудня року, що передує звітному періоду та суттєво погіршить надходження до бюджету | **Держава:**  відсутні  **Громадяни:**  відсутні  **Суб’єкти господарювання:**  відсутні | Зменшення надходжень до сільського бюджету , підвищення соціальної напруги за причини погіршення якості життя членів громади. |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Рейтинг | Аргументи щодо переваги обраної альтернативи/ причини відмови від альтернативи | Оцінка ризику зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта |
| Альтернатива 2 | Цілі прийняття проекту рішення «Про затвердження Положення та встановлення ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради» будуть досягнуті майже в повній мірі. До бюджету надійдуть додаткові кошти від сплати податку. Таким чином, прийняттям вказаного рішення буде досягнуто балансу інтересів сільської ради і платників податку | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  - Бюджетного кодексу України;  - Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |
| Альтернатива 1 | У разі неприйняття регуляторного акта, єдиний податок справлятиметься по ставках, що діяспричинить втрати дохідної частини сільського бюджету. Вказана альтернатива є неприйнятною. | Зміни до чинного законодавства:  - Податкового кодексу України;  - Бюджетного кодексу України;  - Земельного кодексу України; та ін.. закони (зміна мінімальної заробітної плати, прожиткового мінімуму , тощо) |

Таким чином для реалізації обрано Альтернативу 2 – встановлення економічно-обгрунтованих ставок єдиного податку, що є посильними для платників податків, та забезпечить фінансову основу самостійності органу місцевого самоврядування – Варковицької сільської ради.

**V.Механізми та заходи, які забезпечать розв’язання визначеної проблеми .**

   В результаті визначення цілі, проведення аналізу поточної ситуації на території Варковицької сільської ради, інформації бухгалтерії Варковицької сільської ради, проведених консультацій, нарад, зустрічей, основним механізмом, який забезпечить розв’язання визначеної проблеми є встановлення запропонованого податку.

**Заходи, які мають здійснити органи влади для впровадження цього регуляторного акта:**

Розроблення проекту рішення Варковицької сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради» та АРВ до нього.

Оприлюднення проекту разом з АРВ та отримання пропозицій та зауважень .

Підготовка експертного висновку постійної комісії щодо відповідності проекту рішення вимогам статей 4,8 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»

Отримання пропозицій по удосконаленню від Державної регуляторної служби України.

Прийняття рішення на пленарному засіданні сесії сільської ради.

Оприлюднення рішення у встановленому законодавством порядку.

Проведення заходів з відстеження результативності прийнятого рішення.

**VІ .Оцінка виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи виконавчої влади чи органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні проваджувати або виконувати ці вимоги.**

Питома вага суб’єктів малого підприємництва (малих та мікропідприємств разом) у загальній кількості суб’єктів господарювання, на яких поширюється регулювання , перевищує 10%, розрахунок витрат на запровадження державного регулювання для суб’єктів малого підприємництва здійснено згідно додатку 4 до Методики проведення аналізу впливу регуляторного акта (Тест малого підприємництва).

**VІІ. Обгрунтування запропонованого строку дії регуляторного акта**

**Термін дії запропонованого регуляторного акта –** до прийняття нового.

**Обгрунтування запропонованого терміну дії акта:**

У разі якщо сільська рада у термін до 15 липня не прийняла та до 25 липня не оприлюднила рішення про встановлення відповідних місцевих податків і зборів, що є обов’язковими згідно з нормами цього Кодексу, такі податки до прийняття рішення справляються виходячи з норм цього Кодексу із застосуванням ставок, а плата які діяли до 31 грудня року, що передує бюджетному періоду. ( підпункт 12.3.5 пункту 12.3 статті 12 ПКУ)

**VІІІ. Визначення показників результативності дії регуляторного акта**

Основними показниками результативності є:

* забезпечення відповідних надходжень до сільського бюджету від сплати податку;
* створення фінансових можливостей для задоволення соціальних та інших потреб населення сільської ради;
* кількість фізичних та юридичних осіб, на яких поширюється дія акта , не обмежується.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ з/п** | **Назва показника** | **Одиниця виміру** | **Значення показника** |
| 1 | Розмір надходжень до місцевого бюджету від єдиного податку | грн. | 2986200,00 |
| 2 | Кількість суб’єктів господарювання та /або фізичних осіб , на яких поширюватиметься дія акта | од. | 35 |
| 3 | Розмір коштів, що витрачатимуться суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | грн. | 4180680,00 |
| 4 | Час, що витрачатиметься суб’єктами господарювання та/або фізичними особами, пов’язаними з виконанням вимог цього акта | год. | 2 |
| 5 | Рівень поінформованості суб’єктів господарювання та/або фізичних осіб з основних положень акта | 50% | Відповідно до ч.5 ст.12 ЗУ «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» регуляторні акти, прийняті органами та посадовими особами місцевого самоврядування, офіційно оприлюднюються в ЗМІ . Таким чином, рівень поінформованості суб’єктів господарювання, фізичних осіб з основних положень рішення визначається чисельністю осіб, які ознайомляться з ним. Також, відповідна інформація буде розміщена на офіційному веб-сайті Варковицької громади в рубриці «Регуляторна політика» |

**ІХ.Визначення заходів, за допомогою яких здійснюватиметься відстеження результативності дії регуляторного акта**

   Базове  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  до  набрання  чинності  цим  регуляторним  актом  шляхом  збору  пропозиції  і  зауважень  до проекту  та їх  аналізу.

Повторне  відстеження  результативності  регуляторного  акта  буде  здійснено  через  рік  з  дня  набрання  чинності, але  не  пізніше  двох  років  з  дня  набрання  чинності  цим  актом, якщо  рішенням  регуляторного  органу,  який  прийняв  цей  регуляторний  акт, не встановлено  більш ранній  строк, з використанням  показників  результативності  шляхом   аналізу  статистичних  даних  порівняно  з  даними  базового  відстеження  результативності.

Періодичне  відстеження результативності  прийнятого  рішення  здійснюється  раз  на  кожні  три   роки, починаючи  з  дня  закінчення  заходів  з  повторного  відстеження  результативності  цього  акта.

Сільський голова Юрій Парфенюк

Зворотний зв’язок:

поштова адреса: 35612, Рівненська обл., Дубенський р-н, с. Варковичі, вул. Шевченка, 15 , тел. (036 56)-73-160;

електронна адреса: varkovsr@ukr.net

***Експертний висновок постійної комісії сільської ради з питань*** ***фінансів,***

***бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва***.

Постійна комісія сільської ради з питань фінансів, бюджету,соціально-економічного розвитку інвестицій та міжнародного співробітництва, на виконання вимог статті 34 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», розглянула проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення розміру ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради» з аналізом його регуляторного впливу та встановила наступне.

Регуляторний акт **-** проєкт рішення підготовлено відповідно до Податкового кодексу України, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»

**1.Відповідність проекту регуляторного акта принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності»**

В цілому при підготовці проекту регуляторного акта витримана послідовність регуляторної діяльності: проект відповідає цілям державної регуляторної політики, а також його включено до плану діяльності з підготовки проектів регуляторних актів на 2022 рік, проведені роботи з регуляторної процедури.

Таким чином, проект регуляторного акта – «Про затвердження Положення та встановлення розміру ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради » з аналізом його регуляторного впливу відповідає усім принципам державної регуляторної політики, встановленим статтею 4 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», а саме: доцільність, адекватність, ефективність, збалансованість, передбачуваність, прозорість та врахування громадської думки.

**2. Відповідність проекту регуляторного акта вимогам статті 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо підготовки аналізу регуляторного впливу.**

Стосовно вищевказаного проекту рішення розроблено аналіз регуляторного впливу.

Даним аналізом регуляторного впливу визначено та проаналізовано проблему, яку пропонується розв'язати шляхом державного регулювання господарських відносин, а також оцінено важливість цієї проблеми. Визначено очікувані результати прийняття запропонованого регуляторного акта, у тому числі здійснено розрахунок очікуваних витрат та вигод суб'єктів господарювання, громадян та держави внаслідок дії регуляторного акта.

Визначено цілі державного регулювання, та оцінено усі прийнятні альтернативні способи досягнення встановлених цілей. Описано механізми і заходи, які забезпечать розв'язання визначеної проблеми шляхом прийняття запропонованого регуляторного акта та обґрунтовано можливість досягнення встановлених цілей у разі прийняття запропонованого регуляторного акта, та доведено, що досягнення запропонованим регуляторним актом встановлених цілей є можливим з найменшими витратами для суб'єктів господарювання, громадян та держави.

Оцінено можливість впровадження та виконання вимог регуляторного акта залежно від ресурсів, якими розпоряджаються органи місцевого самоврядування, фізичні та юридичні особи, які повинні впроваджувати або виконувати ці вимоги, та ризик впливу зовнішніх чинників на дію запропонованого регуляторного акта.

Обґрунтовано строк чинності регуляторного акта, визначено показники результативності регуляторного акта та заходи, за допомогою яких буде здійснюватися відстеження результативності регуляторного акта в разі його прийняття.

**Узагальнений висновок:**

Постійна комісія сільської ради з питань бюджету , регуляторної політики та соціального захисту населення за підсумками розгляду вважає, що проект регуляторного акта - проект рішення сільської ради «Про затвердження Положення та встановлення розміру ставок єдиного податку на території Варковицької сільської ради» та аналіз його регуляторного впливу відповідають вимогам ст. ст.4, 8 Закону України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», реалізація в дію якого надасть можливість:

- для органу місцевого самоврядування – забезпечити приведення у відповідність до вимог чинного законодавства нормативних актів Варковицької сільської ради щодо справляння єдиного податку на території Варковицької сільської ради;

- для органів державної податкової служби та платників податків і зборів – застосовування у роботі нормативних актів сільської ради з питань оподаткування, які відповідають вимогам чинного законодавства

Голова постійної комісії сільської ради

з питань планування, фінансів,

бюджету,соціально-економічного розвитку

інвестицій та міжнародного співробітництва Мирослава Євтушенко